DESCRIÇÃO DE PROCEDIMENTOS DE SELEÇÃO E RECRUTAMENTO DO JÚRI CIDADÃO DE FORTALEZA

Um dos pilares da inovação democrática de Minipúblicos é a garantia de que os participantes formem um grupo representativo e plural do público ou população que será potencialmente atingida por suas recomendações.

Esses princípios são fundamentais para dar legitimidade, "frescor" (pessoas novas, que não tem hábito de participar desse tipo de atividade) e gerar identificação do público em geral, que deve "se enxergar" no processo, reconhecendo que se trata de uma participação de "gente como a gente".

É importante esclarecer que a metodologia proposta busca seguir esses princípios e permitir total transparência ao processo, mas não pretende ter o mesmo rigor estatístico de uma pesquisa probabilística por amostragem, como as que o próprio IBGE realiza.

PRINCÍPIO DA ALEATORIEDADE E DISPERSÃO GEOGRÁFICA

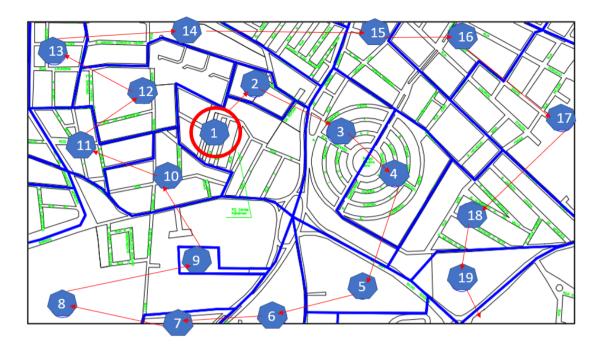
Seguindo o princípio da aleatoriedade ou sorteio ("sortition"), o Delibera Brasil avaliou as fontes mais atualizadas e completas em Fortaleza que pudessem servir como base para um sorteio inicial de moradores. Diferentemente do que ocorre em outros países onde essas iniciativas vêm ocorrendo, no Brasil não existem cadastros atualizados e públicos de endereços ou de moradias que pudéssemos usar diretamente.

1a Etapa: Sorteio de Setores Censitários

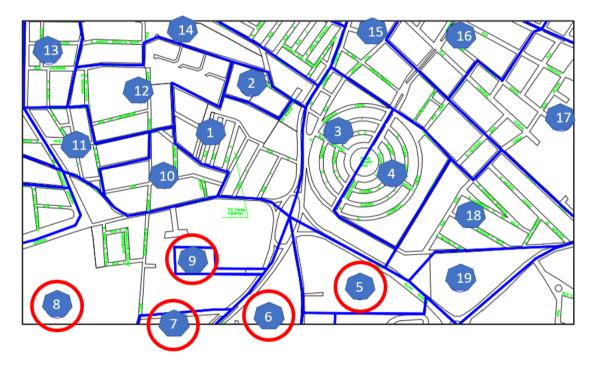
Sendo assim, com base em melhores práticas de pesquisas por amostragem, **decidimos começar por um sorteio de setores censitários do IBGE**, que garante a aleatoriedade a dispersão geográfica na seleção dos participantes.

O que são os setores do IBGE? Segundo o próprio instituto, setor censitário é uma "unidade territorial estabelecida para fins de controle cadastral, formado por área contínua, situada em um único quadro urbano ou rural, com dimensão e número de domicílios que permitam o levantamento por um recenseador. Assim sendo, cada recenseador procederá à coleta de informações tendo como meta a cobertura do setor censitário que lhe é designado". Na prática, segundo critérios do IBGE, um recenseador tem condições de levantar cerca de 300 domicílios, assim, esse é o tamanho médio de residências (ou famílias) residentes em um setor censitário. No Brasil, para o Censo 2010, foi construída a Base Territorial a partir da qual o país foi dividido em cerca de 314 mil setores censitários. Em Fortaleza, especificamente existem hoje 3043 setores censitários.

Em cada setor os cerca de 300 domicílios podem estar dispostos em um (ou mais) hectare, ou podem estar em um único prédio residencial, se esse for um grande edifício, por exemplo. Esses setores censitários são numerados pelo IBGE em sequência de proximidade, e em um formato de "caracol", a partir do seu centro populacional. Veja exemplo abaixo:



Se um **sorteio totalmente aleatório de 5 setores** fosse feito nesse exemplo acima, poderíamos **por azar** sortear os setores 5, 6, 7, 8 e 9 (um ao lado do outro apenas na região mais ao sul do mapa), deixando de lado regiões mais ao norte que também precisam ser representadas no sorteio. Veja abaixo:



Para garantir uma maior dispersão, sortearemos aleatoriamente apenas 1 setor, e com base nele, e na quantidade de setores que precisamos sortear, estabelecemos saltos sistemáticos, garantindo a maior dispersão geográfica dos setores sorteados. No exemplo acima, vemos 19 setores, se temos que escolher 5 em 19, teremos um salto de 3,8 (19/5). Se por exemplo, o único setor sorteado aleatoriamente for o 9, teremos 9, mais o salto de 3,8 e assim sucessivamente:

CÁLCULO	NÚMERO SORTEADO
9	9
9+3,8	12,8
12,8+3,8	16,6
16,6+3,8 (20,4)-19 (último setor)	1,4
1,4	5,2

Dessa forma, **com saltos sistemáticos** de 3,8 nós sorteamos os setores 9, 13, 17, 1 e 5, que conforme a ilustração abaixo demonstra, apresenta uma **dispersão geográfica bem melhor**:



SORTEIO COM SALTOS SISTEMÁTICOS - SIMULAÇÃO EM FORTALEZA

Exatamente esse mesmo procedimento será aplicado ao total dos 3043 setores de Fortaleza.

Nessa simulação, como queremos 40 residências titulares e 10 reservas, **primeiro foram sorteados 40 setores com o salto de 76,075 (3043/40)**. E a partir de um primeiro número aleatório sorteado + 76,075 sucessivamente, os setores selecionados foram esses:

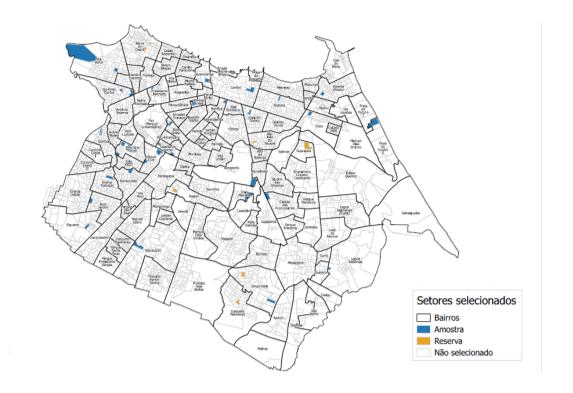
ID_FK	ID	Setor Censitário	Bairro	Município	Tipo
26	15093	230440075130023	Aeroporto	Fortaleza	Amostra
54	13264	230440005120104	Aldeota	Fortaleza	Amostra
394	15381	230440075130311	Bela Vista	Fortaleza	Amostra
420	13216	230440005080995	Benfica	Fortaleza	Amostra
422	13220	230440005080999	Benfica	Fortaleza	Amostra
457	14430	230440070100099	Bom Jardim	Fortaleza	Amostra
494	14565	230440070100234	Bonsucesso	Fortaleza	Amostra
678	12962	230440005080079	Centro	Fortaleza	Amostra
719	13876	230440065090073	Cidade dos Funcionários	Fortaleza	Amostra
751	13368	230440005120423	Coco	Fortaleza	Amostra
950	15221	230440075130151	Demócrito Rocha	Fortaleza	Amostra
961	15427	230440075130357	Demócrito Rocha	Fortaleza	Amostra
980	15319	230440075130249	Dias Macedo	Fortaleza	Amostra
1170	13798	230440060100163	Genibau	Fortaleza	Amostra
1198	13840	230440060100241	Genibau	Fortaleza	Amostra

1297	14532	230440070100201	Granja Portugal	Fortaleza	Amostra
1346	13719	230440060060122	Henrique Jorge	Fortaleza	Amostra
1348	13721	230440060060124	Henrique Jorge	Fortaleza	Amostra
1356	13729	230440060060132	Henrique Jorge	Fortaleza	Amostra
1419	12547	230440005070054	Jacarecanga	Fortaleza	Amostra
1464	14226	230440065110259	Jangurussu	Fortaleza	Amostra
1484	13043	230440005080200	Jardim América	Fortaleza	Amostra
1634	12996	230440005080153	Joaquim Távora	Fortaleza	Amostra
1664	15206	230440075130136	Jóquei Club	Fortaleza	Amostra
1669	15211	230440075130141	Jóquei Club	Fortaleza	Amostra
1720	14115	230440065110148	Lagoa Redonda	Fortaleza	Amostra
2029	15006	230440070140645	Mondubim	Fortaleza	Amostra
2221	13100	230440005080257	Parque Araxá	Fortaleza	Amostra
2313	13110	230440005080267	Parquelândia	Fortaleza	Amostra
2483	12622	230440005070340	Pirambú	Fortaleza	Amostra
2556	13454	230440005120686	Praia do Futuro II	Fortaleza	Amostra
2617	12630	230440005070521	Presidente Kennedy	Fortaleza	Amostra
2628	12641	230440005070532	Presidente Kennedy	Fortaleza	Amostra
2670	13677	230440060060080	Quintino Cunha	Fortaleza	Amostra
2685	13765	230440060060214	Quintino Cunha	Fortaleza	Amostra
2805	14384	230440070100053	Siqueira	Fortaleza	Amostra
2846	13336	230440005120391	Varjota	Fortaleza	Amostra
2880	13438	230440005120670	Vicente Pinzon	Fortaleza	Amostra
2978	12452	230440005060772	Vila Velha	Fortaleza	Amostra
3024	12503	230440005060893	Vila Velha	Fortaleza	Amostra

Posteriormente, sorteamos com a **mesma metodologia mais 10 setores como "reservas"**, em caso de uma impossibilidade de alguém dos 40 já sorteados não quiserem participar:

ID_FK	ID	Setor Censitário	Bairro	Município	Tipo
276	12777	230440005070817	Barra do Ceará	Fortaleza	Reserva
294	12795	230440005070835	Barra do Ceará	Fortaleza	Reserva
863	14230	230440065110263	Conjunto Palmeiras	Fortaleza	Reserva
1333	14045	230440065090401	Guarapes	Fortaleza	Reserva
1411	15412	230440075130342	Itaperi	Fortaleza	Reserva
1455	14217	230440065110250	Jangurussu	Fortaleza	Reserva
1589	12752	230440005070738	Jardim Iracema	Fortaleza	Reserva
2762	13175	230440005080480	São João do Tauapé	Fortaleza	Reserva
2771	13253	230440005081032	São João do Tauapé	Fortaleza	Reserva
2920	12658	230440005070549	Vila Ellery	Fortaleza	Reserva

SIMULAÇÃO DE SORTEIO: A distribuição desses setores no mapa do município de Fortaleza ficou da seguinte forma:



Na última semana de Setembro haverá um evento transmitido online, com a presença de representantes da Prefeitura, do Grupo de Referência e do Delibera Brasil, para realizarmos ao vivo, através do procedimento descrito acima, o sorteio dos 50 setores censitários de Fortaleza onde a equipe de recrutamento irá trabalhar.

2a Etapa: Sorteio de Domicílios

Como os setores são bem grandes, com cerca de 300 domicílios cada um, para garantir uma aleatoriedade e dispersão dentro dos setores sorteados e evitar selecionar pessoas que moram uma do lado da outra, temos mais um procedimento que definirá os domicílios ou pelo menos um trecho pequeno de rua/viela em que vamos buscar cada participante.

Ao definir a delimitação de um setor censitário durante o Censo o IBGE estabelece um ponto inicial e utilizaremos esse ponto inicial como referência para nosso sorteio. Veja abaixo um exemplo de mapa da delimitação de dois dos setores censitários sorteados acima e suas respectivas descrições segundo o IBGE, com a localização do seu ponto inicial:

CENSO 2010 (Divulgação - outubro/2011)	Página :1 de 1 Data : 14-10-2011 Hora : 14:21:25 h		
UF : Ceará	23		
MUNICÍPIO : Fortaleza	04400		
DISTRITO : Antônio Bezerra	60		
SUBDISTRITO : Antônio Bezerra	06		
SETOR: 0124	0124		
SITUAÇÃO : 10-URBANA			
AGÊNCIA :230440005-FORTALEZA I			
BAIRRO :Henrique Jorge	045		
Ponto Inicial e Ponto final:			
CRUZAMENTO DA RUA ARACAJU COM A AVENIDA SENADOR FERNANDES TAVORA.			
Descrição do Perímetro:			
DO PONTO INICIAL SEGUE PELA AVENIDA SENADOR FERNANDES TAVORA, RUA VITORIA, RUA FLORIANOPOLIS, RUA			
PROFESSOR MIRAMAR DA PONTE, RUA GOIANIA, RUA ARACAJU ATE O PONTO INICIAL.			
Setores a serem excluídos:			
NADA A REGISTRAR.			
Aglomerados Rurais, Subnormais, Assentamentos Rurais Somente Identificados:			
NADA A REGISTRAR.			



CENSO 2010 (Divulgação - outubro/2011)	Página :1 de 1 Data : 10-10-2011 Hora : 20:50:00 h
UF : Ceará	23
MUNICÍPIO : Fortaleza	04400
DISTRITO: Messejana	65
SUBDISTRITO : Cidade dos Funcionários	09
SETOR: 0073	0073
SITUAÇÃO : 10-URBANA	
AGÊNCIA :230440005-FORTALEZA I	
BAIRRO : Cidade dos Funcionários	054
Ponto Inicial e Ponto final:	
INCIDENCIA DA AVEINDA JOSE LEON NA BR-116.	
Descrição do Perimetro:	
DO PONTO INICIAL SEGUE PELA AVENIDA JOSE LEON, RUA CAPITAO GUTEMBERG, CONTINUACAC	DA RUA CAPITAO
GUTEMBERG, RUA TENENTE NICOLAU, , RUA TENENTE NICOLAU, BR-116 ATE O PONTO INICIAL.	
Setores a serem excluídos:	
NADA A REGISTRAR.	
Aglomerados Rurais, Subnormais, Assentamentos Rurais Somente Identificados:	
NADA A REGISTRAR.	



Em cada setor censitário vamos selecionar 4 moradores, totalizando 200 (4x50 setores) moradores convidados e que terão aceitado participar do Júri Cidadão.

Para isso pré-estabeleceremos um salto aleatório de X casas e contaremos, a partir do ponto inicial do IBGE, para localizar o domicílio em que buscaremos os participantes daquele setor e assim sucessivamente mais 3 vezes.

Em cada residência em que cair o sorteio vamos selecionar apenas 1 morador(a), convidando-a(o) e preenchendo uma ficha de recrutamento, com características sócio-demográficas e algumas outras perguntas sobre hábitos relacionados à temática.

Será aplicado apenas um filtro que impedirá a participação no processo: funcionários públicos seja do executivo ou do legislativo, das esferas municipal, estadual e federal não poderão participar.

Caso em alguma residência não encontremos nenhum morador que aceite ou tenha disponibilidade de participar do evento, passaremos à residência imediatamente à esquerda e depois à da direita.

Os recrutadores adotarão em cada residência procedimentos de busca alternada de homens e mulheres, por faixas etárias e por condição de ocupação (empregado com carteira assinada, conta própria formal, conta própria informal, sem ocupação) para promover a diversidade do grupo selecionado.

Todas as ocorrências do trabalho de campo, realizado por equipe de profissionais independentes, serão registradas e mantidas pelo Delibera Brasil com compromisso de confidencialidade do nome dos moradores, segundo código de ética da ABEP, até o final do ciclo deliberativo.

Relatórios de campo serão enviados ao Grupo de Referência a cada semana de trabalho.

PRINCÍPIOS DA REPRESENTATIVIDADE E PLURALIDADE

Através dos procedimentos descritos acima, teremos 200 fichas de recrutamento de moradoras e moradores que aceitaram participar do processo de deliberação cidadã e dedicar um tempo considerável para compor o primeiro Júri Cidadão de Fortaleza.

Sorteio dos Participantes

No dia 18 de Outubro será realizado um evento público, transmitido ao vivo, com a presença de representantes da Prefeitura, do Grupo de Referência e dos 200 moradores selecionados que aceitaram participar. Faremos então um sorteio dos 40 participantes titulares e dos 10 participantes reservas.

Perfil do Júri Cidadão de Fortaleza

A diversidade de perfis em um Minipúblico é essencial para a qualidade da deliberação, uma vez que permite troca de experiências e promove a empatia com realidades diferentes das de cada participante. Dessa forma, baseados nas melhores práticas de iniciativas como essa no mundo, o Delibera Brasil, estabeleceu algumas cotas de perfil que, sem pretenderem representar com precisão estatística a população de Fortaleza, garantem que os mais diferentes públicos possam se identificar e se reconhecer entre os participantes do Júri de Cidadãos.

Intervalos (mínimos e máximos) para variáveis de perfil mais relevantes:

IDADE	Homens	Mulheres
16-19	2-3	2-3
20-25	3-4	3-4
25-39	5-6	6-7
40 A 59 ANOS	5-6	6-7
60 ANOS OU +	2-3	2-3
OCUPAÇÃO	Homens	Mulheres
EMPREGADO FORMAL	4-5	4-5
EMPREGADO INFORMAL	3-4	4-5
AUTONOMO/CONTA PRÓPRIA COM CNPJ	3-4	3-4
CONTA PRÓPRIA INFORMAIS	3-4	3-4
APOSENTADO/PENSIONISTA SEM OUTRA RENDA ou DONA DE CASA SEM OCUPAÇÃO REMUNERADA		3-4
ESTUDANTE SEM OCUPAÇÃO REMUNERADA	2-3	3-4
DESEMPREGADO HÁ MAIS DE 6 MESES	2-3	1-2
ESCOLARIDADE	Homens	Mulheres
FUNDAMENTAL	7-8	8-9
MÉDIO	6-7	7-8

SUPERIOR	4-5	4-5
MORADIA	Homens	Mulheres
BAIRROS COM ASSENTAMENTOS PRECÁRIOS	4-5	4-5
EDIFÍCIOS OU CONDOMÍNIOS FECHADOS	3-4	3-4

Caso, ao final de todo o processo de seleção e sorteio dos 40 participantes titulares, não tivermos esses perfis acima, buscaremos entre os 10 reservas o perfil complementar e incluiremos.

Para definição dessas cotas estão sendo utilizadas informações disponíveis tanto na Prefeitura de Fortaleza, através do seu site de dados quanto dados oficiais do IBGE.

DADOS IBGE: https://cidades.ibge.gov.br/brasil/ce/fortaleza/pesquisa/30/30051

DADOS AGRUPADOS PREFEITURA: http://mapas.fortaleza.ce.gov.br/#/